

# 中共瑞金市委办公室文件

瑞办发〔2021〕30号



## 中共瑞金市委办公室 瑞金市人民政府办公室 关于印发《瑞金市美丽乡村建设 “两示范一提升”三年行动计划 (2021—2023)》的通知

各乡镇党委、人民政府，市委有关部门，市直、驻市有关单位：

现将《瑞金市美丽乡村建设“两示范一提升”三年行动计划（2021—2023）》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共瑞金市委办公室

办公室

瑞金市人民政府办公室

2021年11月14日

# 瑞金市美丽乡村建设“两示范一提升” 三年行动计划（2021—2023）

为全面实施乡村建设行动，加快推进乡村振兴，确保全市“十四五”新农村建设开好局、起好步，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，加快农业农村现代化，根据省、赣州市美丽乡村建设工作部署，结合我市实际，特制定本行动计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实乡村振兴战略，严格落实中央、省和赣州市农村工作会议精神，以聚焦“三大战略”“八大行动”、打造“四个中心”、加快建设现代化次中心城市为目标，以城乡融合发展为主线，以全面深化农村改革为动力，以农民安居乐业为根本，以推进乡村全面振兴为重要抓手，推动美丽乡村建设提档升级，努力建设一批更高质量、更加宜居、更具活力、更可持续的新时代产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美“五美”乡村。

## 二、总体目标

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，着力实施好现代农业产业发展示范、美丽村庄建设示范、人居环境整治提升等三大行动（以下简称“两示范一提升”），按照“连点成线、拓线成面、突出特色、整体推进、产村融合、建管同步”的思路，自2021年起，力争用3年

时间，建成和提升一批现代农业产业示范基地，建设 100 个左右美丽村庄建设示范村，实现全域农村人居环境整治提升，有计划分步推进国省道沿线和各高速出入口沿线整治提升，推动乡村建设从“一处美”迈向“一线美”到“一片美”。

### 三、工作重点

#### （一）现代农业产业发展示范行动

1. 发展特色产业。大力发展脐橙、蔬菜、白莲、猕猴桃和哈密瓜等特色农产品种植，培育一批富硒食品和绿色食品，扩大农产品知名度。扶持蛋鸭、蛋鸡、淡水鱼、蜂蜜、肉牛和山羊等养殖，壮大产业规模。创建一批区域化农业特色生产基地，延伸种养业产业链，每个乡镇新建成 2-4 个特色项目，原有项目实现提升。全市基本形成“一村一品”“一乡一业”的产业发展格局。

2. 发展乡村旅游、乡村民宿业。加大休闲农业基础设施建设力度，挖掘乡村旅游文化内涵，规范协调建筑风貌，培育健康、人本、精致的乡村特色民宿，打造独具特色魅力的旅游服务基地，把美丽乡村打造成旅游景点，形成“一村一品、一村一景、一村一韵”的乡村旅游景观。到 2023 年，每个乡镇都有 2 个以上的星级乡村旅游示范村。

3. 促进三产融合。发挥我市农业龙头企业资金、技术、市场和信息的优势，鼓励示范村采用“企业+基地+农户”或“合作社+基地+农户”的模式带动农业特色产业发展，提升水平，做优品牌，做大市场，形成产供销一条龙的产业链，推进一二三产融合发展。培育壮大一批农民专业合作社、家庭农场等新型农

业经营主体，健全完善稳固持续的利益联结机制。鼓励和支持农业企业建设原料基地、加工基地，推进小农户与大市场有效对接。加大支持冷链物流业发展，优先向产业示范村倾斜布局。

4. 构建扶持机制。持续加大产业发展资金投入，对示范带动作用强，具有一定规模的农业特色产业基地或龙头企业等进行重点扶持，实行“政府扶持引导、企业（农户）投入为主、社会广泛参与、信贷投入助推”的多元化农业投资模式，做好产业发展扶持工作。

## （二）美丽村庄建设示范行动

1. 编制村庄建设规划。按照城乡融合、一体设计、多规合一的理念，与乡村产业发展、基础设施建设、公共事业配套和土地整治等专项规划相衔接，与城市体系规划相统一，各乡镇遵循各村实际，以体现多样性、突出农村特点、注重乡土味道、保留乡村风貌为思路，编制美丽乡村示范村村庄建设规划、乡镇重点打造的美丽乡村示范片片区建设规划。

2. 补齐村庄短板。围绕“七改三网”，继续完善村内道路、排水（污）沟（涵）、公共照明等设施，提升公共服务功能和水平。

3. 提升村庄风貌。一是抓好农村房屋风貌提升。根据村庄历史文化、村庄规划，对示范村房屋立面适当提升改造。二是抓好村庄绿化。在保护原有林木的基础上，抓好村庄周边、道路河道两旁、房前屋后和农户庭院的绿化，鼓励种植柚、枣、柿、栗等林果树种。村庄公共区域可因地制宜建设小游园、小广场，供村民休闲、健身。对村庄周边的荒山荒地、采石取土场、废弃矿山等复绿增绿、应绿尽绿。三是抓好新建房屋规划

和风貌管控。自然资源部门牵头加强督促指导，协同各乡镇，综合运用执法监管和村规民约，实现既管选址，也管民房设计、高度、色彩、朝向等。

4. 推进厕所革命。持续推进农村“厕所革命”，继续开展农村户厕标准化改造，建设切合当地实际的农村黑灰污水处理利用设施。巩固提升“厕所革命”成效，建立管护长效机制。

### （三）人居环境整治提升行动

1. 实施村庄清洁工程。以“六清二改一管护”（清垃圾、清塘沟、清废弃物、清乱堆乱放、清乱搭乱建、清残垣断壁，改美庭院、改好习惯，管护村庄环境）和“空心房”、危旧土坯房为主要整治内容，探索更加科学健全的长效机制，实现常态化、制度化、持续化。实现村庄无裸露垃圾、乱流污水、乱抛废弃物、残垣断壁、乱堆乱放、乱搭乱建，农户庭院整洁美观，村民清洁文明意识普遍增强。有条件的地方鼓励引导农民群众，充分利用庭院内外边角地、空闲地，建设“四园”（花园、果园、菜园和微公园），培育一批美丽庭院。

2. 推进完善城乡环卫一体化。加快推进农村生活垃圾治理项目建设，推动垃圾处理设施、技术、服务向农村覆盖。完善垃圾收集设施设备，建成垃圾收集转运处理系统，进一步完善“户分类、村收集、乡转运、区域处理”的生活垃圾收运处置体系，推动实现城乡“环卫一体化”第三方治理全覆盖。加快废旧农膜回收利用，农田“白色污染”得到有效控制。形成城乡垃圾协同处理机制，农村生活垃圾无害化处理实现全覆盖。

3. 推进农村污水治理。加强对污水处理设施的运维管理，

着力完善污水处理管道，加强整治污水沟、臭水塘、简易化粪池等各类黑臭水体。全市主要河流沿线、人口相对集中区域、城郊农村生活污水得到有效治理，乱排乱放有效管控，治理水平明显提高。

4. 探索完善长效管护机制。进一步探索完善因地制宜、群众广泛参与、常态长效的村庄长效管护模式，推动村庄环境管护实现“六化”（卫生洁化、沟塘净化、环境美化、道路畅通化、设施完好化、整建有序化），持久精美呈现“新村新貌”。深化拓展“六清二改一管护”的内涵，推进村庄环境整治制度化、常态化、长效化，实现村庄处处美长久美。

#### 四、保障措施

（一）压实工作责任。各乡镇是责任主体，要加强谋划，按照“一村一策、一点一策、适度建设”原则，制定实施方案，明确建设内容、实施步骤、完成时限，加强工作调度，确保建点成型；要因地制宜选准产业发展方向，通过打造新的产业发展示范点、优化提升原有产业发展示范点，辐射带动本乡镇产业发展。市农业农村局（市委农办）负责具体牵头协调，要加强自身建设，加强业务指导及督促检查。各挂点乡镇市领导对所挂点乡镇要进行常态化督导，确保美丽乡村建设工作有序推进。

（二）浓厚社会氛围。宣传、政法、妇联、共青团、教体等部门、单位和各乡镇要协调配合，加强乡风文明建设，营造良好风气，让更多群众参与到“两示范一提升”行动中，全面提升美丽乡村建设水平。要充分发挥“一约两会”（村规民约、村民理事会和新农村建设促进会）的作用，切实调动农民群众

和乡贤参与美丽乡村建设的积极性。要加强宣传发动，用好电视、报纸、微信、广播等媒体，加大典型宣传推介，营造良好氛围，动员社会各方面力量共同参与、共同建设。

（三）落实要素保障。财政、发改、农业农村、乡村振兴、住建等部门统筹整合相关资金，保障产业示范奖补资金和美丽乡村示范奖补资金，列出计划方案有序推进国省道沿线和各高速出入口沿线整治提升。按照每个示范点不低于 200 万元的奖扶标准，保障美丽乡村“两示范一提升”行动有序推进，2021 年计划建设 22 个示范点，2022 年和 2023 年分别建设 40 个左右示范点。各乡镇要多措并举，引导和鼓励各类社会资本共同推进，通过村集体经济投入、乡贤捐赠、理事会筹集、村民投工投劳等方式筹措资金用于示范点建设。

（四）严格考核奖惩。将美丽乡村建设“两示范一提升”行动作为领导班子和领导干部工作实绩考核的主要内容，加大考核权重，刚性兑现奖惩。采取定期暗访督查曝光、每月第三方评估排位、每季度兑现奖惩的方式促进农村人居环境质量提升。采取每个季度召开一次流动现场会的方式对各乡镇美丽乡村建设“两示范一提升”行动成效进行观摩评比，前三名的乡镇主要领导在全市性的大会上作典型发言，现场颁发流动红旗，分别奖励 30 万、20 万、10 万元用于美丽乡村建设和人居环境整治；后三名的乡镇主要领导在全市性的大会上作表态发言，现场颁发警示黄旗；对连续三次排在后三名的乡镇主要领导进行组织处理。

附件：2021 年美丽村庄建设示范点安排表

附 件

2021 年美丽村庄建设示范点安排表

乡镇	行政村	示范点名称	户数	人数
象湖镇	岗背村	古屋	96	448
云石山乡	黄陂村	下石示范点	105	426
叶坪镇	朱坊村	朱坊示范点	174	870
	洋溪村	洋溪示范点	228	941
泽覃乡	安治村	兰屋示范点	123	480
冈面乡	冈面村	冈面示范点	85	421
万田乡	板仓村	大屋示范点	119	418
拔英乡	新迳村	新陂-祠堂下示范点	196	1156
大柏地乡	大柏地村	前村-田心墩示范点	67	377
丁陂乡	山溪村	上圩示范点	87	397
谢坊镇	安背村	窝丘示范点	66	284
壬田镇	圳头村	桅杆示范点	385	1150
	青龙村	竹头下示范点	106	490
瑞林镇	元田村	周屋示范点	245	1368
武阳镇	石阔村	土库-下坝示范点	370	1700
	武阳村	店前街示范点	524	2560
九堡镇	慈坑村	铜钵山示范点	102	451
	坝溪村	彭杨步兵学校示范点	143	415
沙洲坝镇	洁源村	上新屋示范点	210	840
黄柏乡	柏村村	大屋示范点	352	1762
	龙湖村	龙湖示范点	132	586
日东乡	贡潭村	贡潭示范点	89	333

中共瑞金市委办公室

2021 年 11 月 14 日印发