

政府工作报告

——2019年2月20日在瑞金市第六届人民代表大会第四次会议上

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在省委省政府、赣州市委市政府和市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深入贯彻中央打好三大攻坚战决策部署要求，全面落实省委“二十四字”^{〔1〕}工作方针，持续深入打好赣州市六大攻坚战，奋力推进振兴经济、决胜小康、打造龙头三大任务，较好完成了市六届人大三次会议确定的目标任务。

全市生产总值增长7.9%，财政总收入增长9.9%，一般公共预算收入增长6.5%，固定资产投资增长11.5%，规上工业增加值增长7%，社会消费品零售总额增长9.5%，出口总

额增长 6.9%，实际利用外资增长 10.6%，城镇居民人均可支配收入增长 8.9%，农村居民人均可支配收入增长 10.2%。我市连续五年被评为全省科学发展综合考评先进县（市）。

特别要向大会报告的是：

——我市以零漏评、零错退，群众认可度 99.38%、综合贫困发生率 0.91% 的优异成绩，顺利通过国家第三方考核评估验收，在赣州率先脱贫摘帽。

——历经多年不懈努力，瑞金机场正式获得国务院、中央军委立项批复。在党中央、国务院的深切关怀下，瑞金振兴发展迎来了崭新的未来。

一年来，主要工作及成效体现在：

一是产业支撑更有力。工业如期完成三年翻番，实现工业主营业务收入 168 亿元、工业固投 29.7 亿元，产值超 10 亿元企业增至 4 家。引进启丰食品科技产业园、华诚高档面料等重大产业项目，金一电缆入选中国线缆行业百强企业。德煜光电等 12 个项目顺利投产，打通了 LED、电线电缆上下游产业链条。九丰极地海洋馆开馆营业，荣誉国际酒店、红都幸福花海、红色实景演艺项目有序推进，马克思映像小镇、红色天街、重走长征路等文旅项目签约落户。举办瑞金红色旅游（上海）推介会等系列活动，红色培训机构增至 45 家。新增 2 个国家 3A 级景区，共和国摇篮景区被评为江西最具影响力十大景区，罗汉岩景区认定为“省级生态旅游示范区”。接待游客 1350 万人次、实现旅游收入 70 亿元，分别增长 31% 和 45%。瑞金光村银行正式开业，成为赣州县级首家区

域性总部银行。金融机构期末存贷款余额分别达 281 亿元、239 亿元，贷款余额、增量稳居赣州前列，存贷比达 85.1%。实施高标准农田建设 2.2 万亩，新建大棚蔬菜基地 35 个、8120 亩，新增高产油茶 1.05 万亩，瑞金成为赣南脐橙、油茶、蔬菜、白莲主产区。新增赣州市级农业龙头企业 3 家，瑞金咸鸭蛋获批国家地理标志保护产品，“瑞金茶油”注册为国家地理标志证明商标。

二是城乡面貌更精美。全力抓好“两城同创”^[2]，省级城市设计试点方案获批实施，城市建成区达 30.35 平方公里，常住人口城镇化率提高至 45.23%。瑞梅铁路完成建设方案论证，“一江两岸”基础设施项目开工建设，文化艺术中心、垃圾焚烧发电厂、妇保院、人民医院迁建等项目有序推进。实施 24 个区域 4105 户棚户区改造，综合整治背街小巷，基本完成东升街立面改造，拆除违章建筑 17.9 万平方米、铁皮钢棚 17.4 万平方米。改造通村公路 115 公里、修复破损路面 23.84 公里，建成农村安全饮水巩固提升工程 22 座。整治“空心房” 115.7 万平方米，土地“增减挂”复垦 3353 亩。农村生活垃圾专项治理通过国家、省级考核验收，城乡安全饮水、污水处理、垃圾处理基本实现一体化。常态化开展志愿服务和乡风文明行动，5000 余名志愿者走上街头、走进社区，“红帽子”“红马甲”成为红都靓丽风景。

三是改革开放更深入。启动重点改革事项 160 项，完成 79 项。全面启动政务服务错时延时工作制度，清理取消市本级证明事项 50 项，“最多跑一次”事项达 517 项、“网上办”事项达 136 项，办理时限平均缩短 30%以上。深入开展

降成本优环境专项行动，全年为企业减负近7亿元。城投集团公司成为赣州县市中唯一的AA级主体信用等级企业。机构改革、农业农村改革、文化体制改革、医疗卫生体制改革、社会体制改革等重点领域改革稳步推进。赣闽商贸物流园一期建成试营业，口岸作业区、农产品交易中心主体工程基本完工，经开区物流港启动实施。瑞兴于经济振兴试验区“一区五园”^{【3】}基本实现品牌共用、政策共享、数据并表。争取上级各类资金33.86亿元，引进项目26个、签约总额265.5亿元。设立市长质量奖，新增高新技术企业9家、国家级科技创新载体1家、省级工程技术研发中心1家、省名牌产品4个、省质量管理先进企业1家。瑞金被评为全国返乡创业试点地区电商合作示范县（市）。

四是生态优势更巩固。坚决抓好中央环保督察及“回头看”和省环保督察反馈问题整改。扎实推进瑞金万年青水泥公司卫生防护距离内住户搬迁，关停赣江源自然保护区内水电站3座，拆除禁养区内畜禽养殖场565家，清查牛蛙养殖场88个，整治“小散乱污”企业^{【4】}126户。全面落实“河长制”“湖长制”“林长制”^{【5】}，坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战。实施山水林田湖草生态保护修复、农业面源污染治理、饮用水源地保护等重点生态工程，改造低质低效林7.39万亩，人工造林2.52万亩。15个乡镇23个中心圩镇污水处理设施基本完工，新建乡镇污水截污干管2.82万米。绵江河断面未再出现V类水，集中式饮用水水源地水质100%达标。空气质量优良率达96.92%，位居全省前列。

五是群众生活更美好。投入民生资金 48.2 亿元，占一般公共预算支出的 87.4%。基本完成上级下达和市本级实施的 93 件民生实事。年内继续减贫 334 户 1348 人，贫困发生率降至 0.72%。新增城镇就业 5551 人、转移农村劳动力 9729 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城乡低保、特困供养等各类困难群众生活补助全面提标，城乡居民基本养老保险、医疗保险基本实现全覆盖。开工建设中国华融瑞金希望小学、经开区小学、绵江幼儿园、河背街幼儿园，中高考教学质量综合评价稳居赣州第二。在赣州首创市属公立医院药品配送联合议价，药品价格降低 3%，医改指标综合排名位列赣州第二。实施 6 所乡镇卫生院、14 所基层中医馆、8 所区域性中心光荣敬老院建设，3 所医养结合医院正式运营。建成 82 个村级综合性文化活动中心，赣南采茶戏《十七棵松》入选文化和旅游部 2018 年戏曲剧本孵化计划，电影《八子》在瑞金开机。建成红都全民健身中心羽毛球馆、12 个乡村农民体育健身工程，我市获评全省群众体育先进县（市）。深刻汲取宁都“2.20”重大交通事故教训，扎实开展安全生产十大专项整治行动^[6]。深化平安法治瑞金建设，扎实推进扫黑除恶专项斗争，重拳打击围标串标等违法行为。公众安全感指数在全省排名前移 30 位，民调评警成绩位居赣州第二。

一年来，我们旗帜鲜明讲政治，不断加强政府自身建设。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚定不移贯彻中央八项规定及其实施细则精神，全面落实国务院“约法三章”。大力开展忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府建设，坚决祛除“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，着力整治形式主义、官僚主义，政府行政效能不断提升。主

动接受人大监督和政协民主监督，人大代表建议办结率、满意和基本满意率 100%，政协提案办结率 100%、满意和基本满意率 98%。认真落实党风廉政建设和意识形态工作责任制，坚决全面彻底肃清苏荣案余毒，政府系统党的政治建设和廉政建设全面加强。

一年来，我们统筹推进各项工作，国防、人防、消防、双拥、优抚、老龄、审计、统计、供销、物价、气象、档案、农机、矿管、民宗、外侨、对台、地方志、粮食流通、计划生育、妇女儿童、残疾人事业、防震减灾、应急管理等各方面工作取得新成效。

各位代表！事非经过不知难。2018 年，任务繁重交织，困难挑战比往年更多、压力更大，全市上下迎难而上、排难而进，干成了脱贫摘帽首要大事，经济社会发展稳步前进，历程充满艰辛，成绩来之不易。这是党中央、国务院倾情关怀，省委省政府、赣州市委市政府倾力支持的结果，是市委坚强领导和市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民凝心聚力、实干拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向驻瑞部队、武警官兵，向为瑞金发展倾注心血的老领导、老同志，向所有关心支持瑞金发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

需向代表们说明的是，受经济下行和投资、市场需求增速放缓等因素影响，少数经济指标增幅略低于预期。同时，我们也清醒地认识到，瑞金欠发达、后发展的市情未得到根本转变，同步全面小康任务还较为繁重；区域竞争日趋激烈，

六大攻坚战项目建设相对滞后，打造区域性中心城市的目标任重道远；产业规模还不大，质量还不高；民生领域还有不少短板；风险防范、生态环保、安全生产的压力还比较大；政府效率仍需不断提升，营商环境尤要大力优化。对存在的问题，我们不回避不遮掩，一定努力加以解决，把政府工作做得更好。

二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会的关键之年。做好今年政府工作，意义重大、影响深远。尤为振奋人心的是，在党中央、国务院的深切关怀下，国家发改委、教育部等八部委于 2 月 11 日联合出台了《完善支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干政策措施》，在《若干意见》^[7]的基础上，进一步提出了完善重大政策、实施重大项目、落实重大事项、推进重大改革等四个方面共 32 条政策措施，为我们实现振兴发展、同步全面小康注入了新的强劲动能。同时，我们已经率先实现脱贫摘帽，签约引进了多个大项目好项目，瑞金机场、红色天街、启丰食品科技产业园等一批补短板、管长远的重大项目即将开工建设，为推动高质量跨越式发展打下了基础、赢得了空间。我们必须牢牢把握新形势、抢抓新机遇，坚定信心、主动作为，奋力夺取振兴发展的新胜利。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会和中央经济工作会议、省委十四届六次、七次全体会议、赣州市委五届六次全体会议和市委六届五次全体会议

精神，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的重要要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量跨越式发展首要战略，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面贯彻省委“创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针，认真落实“解放思想、内外兼修、北上南下”的实践路径，以更大的力度坚决打好中央三大攻坚战和赣州六大攻坚战，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，深入推进“五型”政府建设，推动各项工作进位赶超，奋力迈出瑞金高质量跨越式发展新步伐，加快建成富有活力实力魅力的区域性中心城市、打造新时代中国特色社会主义的红色模范，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长9%，财政总收入增长8%，一般公共预算收入增长6%，固定资产投资增长11%、力争12%，社会消费品零售总额增长11.5%，规模以上工业增加值增长9%，实际利用外资增长8%，出口总额与去年持平，城镇居民人均可支配收入增长8.8%，农村居民人均可支配收入增长11%，居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，节能减排完成上级下达任务。

市委六届五次全会提出，要突出红色旅游、两城同创、主攻工业、乡村振兴、重点项目“五项重点”，打好全面深化改革开放、环境污染问题整改、防范化解重大风险、扫黑除恶专项斗争“四场硬仗”，实现民生保障水平、作风建设水平、党建工作水平“三个提升”。我们要按照市委的部署

要求，大力弘扬“坚定信念、求真务实、一心为民、清正廉洁、艰苦奋斗、争创一流、无私奉献”的苏区精神，迎难而上，奋勇争先，确保全面完成年度目标任务。

世界上的事情都是干出来的，不干，半点马克思主义都没有。瑞金人民敢为人先、敢想敢干，历来有建中心、当龙头的雄心壮志，雄心靠奋斗实现，壮志由实干得来。我们要拿出爱拼才会赢的闯劲，全面推动各项工作提速进位、创先争优。今年重点抓好五个方面工作：

（一）聚焦聚力抓项目，加速发展赶超。坚持“项目为王”，开展“大干项目年”活动，实施重点项目96个，完成年度投资140亿元，迈开发展赶超的坚定步伐。

千方百计抓投入。加大“北上”力度，力争向上争资突破48亿元，争取政策性融资25亿元。做好第二期企业债券发行工作，争取年内募集资金超10亿元。积极推行PPP^[8]、EPC+F^[9]等模式，大力撬动社会投资。科学有序做好土地收储及出让，加大土地出让金清缴力度，盘活有效资金投入重点项目。找准防风险和稳增长的平衡点，用好有限财力，把握轻重缓急，保障重点项目抓一个成一个。

攻坚克难抓征迁。坚持责任单位“一包到底、一抓到底”，上半年全面完成历年棚改征迁遗留任务。坚持阳光征迁、暖心征迁，保障群众合法权益，依法打击违法违章建设、抢栽抢种苗木等行为，坚决维护公平正义。开展征迁节点问题集中攻坚，采取司法强制征收、集中清表行动，啃下“硬骨头”，搬除“绊脚石”。完成白面坝一期返迁房交房，加快建设白

面坝二期、白屋子、金二路返迁房。开工建设城东、城南、城西、经开区、黄柏、叶坪等9个区域、7000余套棚改返迁房，建设规模创历史之最。要把安置房建设当做极其紧要的大事来办，让拆迁群众早日搬新家、住新房。

争分夺秒抓进度。坚决执行重点项目调度督查、通报考核机制，压实工作责任，树立“不抓项目是失职、不会抓项目不称职”的鲜明导向。完善重点工程项目“绿色”审批机制，进一步简化程序，提升项目立项、用地、环评、报建效率。分阶段开展项目前期工作、落地开工、进度冲刺攻坚行动，推动项目早开工快建设、出形象见实效。把项目建设作为干部干事的“赛马场”，定期召开现场办公会、流动现场会，强化宣传舆论的正面激励、反面鞭策，在全市掀起争先恐后、你追我赶的项目攻坚热潮。

抓发展抓项目，看发展看项目，没有项目一切都是空谈。我们要一切围绕项目干，事事谋项目、天天想项目、人人抓项目，在六大攻坚战上奋发赶超、展现风采。

(二) 提质提效兴产业，挺起发展脊梁。紧盯发展要务，突出质量效益，壮大总量规模，推动产业升级、经济振兴。

主攻工业再翻番。紧盯“两个翻番、三个提升”^{【10】}目标，力争完成工业固投32亿元，工业主营业务收入突破180亿元。筑牢平台，满园扩园。做大工投公司，发挥杠杆效应，扩大有效投入，加快完善经开区基础设施和功能配套，力争新增建成面积2280亩。引入民间资本，新建50万平方米以上标准厂房，让企业“拎包入驻”。推行“节地增效”“亩

产论英雄”，实施“腾笼换鸟”，处置“僵尸企业”^{【11】}，清理批而未供、供而未用土地，为企业落地腾出更大空间。加快与宁波经开区、昆山经开区合作共建，争取建设电线电缆、LED光电照明产业配套转移基地。招大引强，补链强链。编制主导产业链构图、项目表，突出产业招商、精准招商，年内至少引进一个投资超50亿元行业龙头项目，引进一批投资超10亿元强链补链项目。完善招商企业“一对一”全过程服务机制，确保年内至少新增开工项目18个、竣工投产项目14个。加快建设启丰食品科技产业园，创建瑞金AI^{【12】}新农业试验基地，全链式引进食品研发、生产、销售企业，壮大绿色食品产业。引导铜铝加工向下游延伸，推动线缆线束向高端发展。主动融入赣州纺织服装产业带建设，全力推进华诚高档面料、洪兴高档纺织服装等项目建设，构建现代轻纺完整产业链条。创新驱动，升级引领。大力开展招才引智，规划建设人力资源产业园。着力培育“专精特新”^{【13】}和“小巨人”企业^{【14】}，新增规上工业企业10家、高新技术企业5家、省级企业技术中心2个。承接国家级经开区赋权清单，深化经开区机制体制改革，整合资源、凝聚合力，构建全市“一盘棋”的工业发展工作格局。

引爆旅游强龙头。开展“红色旅游攻坚年”行动，创建全域旅游示范区，力争游客人次增长30%以上、旅游总收入增长40%以上，加快向红色旅游“一线城市”迈进。补齐要素短板。建成红色实景演艺项目，打造云石山重走长征路体验园，启动“伟大的预演”大型演出剧本征集、投资招商。建设特色旅游美食商业街，发展客家美食旗舰店，打响瑞金牛肉汤、廖奶奶咸鸭蛋等美食品牌。推动荣誉国际酒店建成

开业，新建一批星级酒店，发展多形式住宿产品。加快旅游交通项目建设，建成智慧旅游大数据平台，提高旅游服务质量。**推动业态融合。**实施“文化+”“旅游+”战略，开工建设红色天街、马克思映像小镇、重走长征路等重大文旅项目。争取设立全国青少年教育基地、国防教育基地，支持红色培训龙头机构做大做强，大力发展红色培训产业。依托丰富的紫砂土资源，培育发展陶瓷产业，推动旅游与陶瓷文化创意深度融合。**扩大品牌影响。**加大旅游广告投放，策划庆祝新中国成立70周年系列特色文化旅游活动，办好红色旅游博览会、2019年中国红色旅游发展联盟年会。深化与省旅游集团合作，开通百趟旅游专列。加强与井冈山、延安、遵义等地的旅游合作，打造红色旅游精品线路。举办红色旅游（厦门）推介会，承接“十万上海市民游瑞金”。探索旅游宣传外包，开展专业化营销，进一步打响“红色故都”“共和国摇篮”品牌。

提升农业增效益。深入推进乡村振兴战略，以农业供给侧结构性改革为主线，加快发展现代农业。落实粮食安全“省长责任制”^{【15】}，实施2.3万亩高标准农田建设，坚决整治“大棚房”^{【16】}，严守耕地红线。突出抓好蔬菜产业发展，新增蔬菜基地10000亩以上，其中大棚蔬菜6000亩。新造高产油茶林3000亩、改造低产油茶林15000亩，新增白莲10000亩、稻田综合种养3000亩、猕猴桃2000亩。大力扶持绿色有机农业发展，新增认证无公害农产品、有机产品2个以上。深化农业农村改革，探索农村承包地“三权分置”^{【17】}新模式，土地流转率提高到43%以上。积极推进农业经营体制改革，培育一批示范合作社、家庭农场，把小农户引入

现代农业发展大格局。做好非洲猪瘟、松材线虫病等动植物疫病防控，特别要持续抓好柑橘黄龙病防控，确保农业安全。

产业兴则经济兴、产业强则经济强。我们要坚定不移走好自己的产业发展路子，持之以恒，久久为功，不断增强发展的硬实力。

（三）共建共享美家园，提升发展形象。统筹抓好城市、乡村和生态建设，让瑞金这个大家园更加美丽宜居、整洁文明。

“两城同创”，展现城市美。以“两城同创”为引领，实施三年计划^{【18】}、开展八大行动^{【19】}，加快城市功能与品质提升。**完善城市功能。**尽快完成瑞金机场可研编制报批，确保年内全面开工建设。做好瑞梅铁路、南丰至瑞金城际铁路前期工作，完成瑞金火车站升级改造、瑞兴于快速交通走廊（一期）路面建设，G206 罗汉岩至高速公路瑞金东出口段建成通车，省天然气管道瑞金—会昌段建成通气。加快推进“一江两岸”基础设施建设、妇保院和人民医院迁建，确保文化艺术中心六大场馆主体竣工、文化广场建成开放，体育中心体育场投入使用。引进四川希望教育集团，建设瑞金第一所大学——瑞金文化传媒职业学院。用好数字城管平台和公安“天网”系统，建设智慧城市。**治理城市顽疾。**常态化推进城乡环境、交通秩序整治，下大力气治理乱搭乱建、乱停乱放、占路为市、铁皮棚等“城市病”。加快城市公交发展，年内新投放公交车 20 辆、出租车 80 辆。建成红都大道东停车场，新增停车位 365 个。推进城区环卫保洁服务一体化，全面提升城区保洁水平。完成红都大道、金都大道等 9 条主

干道背街小巷综合整治，修复优化街面路沿、下水道，让城市“里子”和“面子”同样整洁靓丽。**塑造城市形象。**扎实推进城市设计试点，丰富城市小品，推广城市新建建筑暖色调。加快实施粟米巷、廖屋坪历史文化街区保护工程，完成瑞金宾馆周边区域改造。建设城东、城北红色雕塑，兴建4个县界门，进一步彰显红都特色。深入开展精神文明创建，组织多种形式的志愿服务活动，不断提升市民素质。

建管并重，塑造乡村美。实施农村人居环境整治三年行动，巩固提升新农村建设成果。推进公路建设“三年行动计划”，抓好“四好农村路”^{【20】}建设。启动G206瑞金城区至高速公路瑞金南出口段改造，加快实施S543瑞林至葛练段、S451泉水迳至瑞林、九堡至云石山段改建工程，拓宽改造乡村道路50公里。完善扶持奖补机制，重点打造沙洲坝示范镇，抓好15个圩镇整治、16个美丽乡村示范点建设。严格农村建房管理，着力整治超高超大房。提高城乡供水一体化率，推进农村环卫“全域一体化”第三方治理。积极稳妥推进“绿色殡葬”改革，破除薄养厚葬、天价彩礼等陈规陋习。全面建成村级综合性文化服务中心，全覆盖建设新时代文明实践中心，培育新时代文明乡风。

防治污染，守护生态美。坚持绿水青山就是金山银山，深入打好污染防治攻坚战。全面抓好中央环保督察及“回头看”和省环保督察反馈问题整改。完成瑞金万年青水泥公司卫生防护距离内住宅搬迁任务一半以上。推进佳华电池公司转型发展，分类整治“小散乱污”企业。科学治理九堡煤矸石开采环境污染问题，彻底关停小石灰窑。严管山地林果开

发，加强养殖区粪污治理，强化农业面源污染防治。扎实推进污染防治八大标志战役、30个专项行动^{【21】}。整治“四尘三烟三气”^{【22】}，抓好中心城区、乡镇圩镇禁燃禁放工作，确保空气质量优良率稳定达标。完成城区生活污水处理厂一级A提标改造，规范乡镇污水处理设施运营管理。常态化开展“清河”行动，确保集中式饮用水水源地水质100%达标。实施土壤污染管控修复计划，加强重金属行业污染防控和工业固废处理处置，严防矿产资源开发污染。建成生活垃圾焚烧发电厂并投入运营，推进环境监测区域性中心站建设。继续实施山水林田湖草生态保护修复、废弃矿山生态恢复治理和水土保持综合治理工程，完成低质低效林改造7.98万亩。落实河长制、湖长制、林长制，贯彻执行“三线一单”^{【23】}，严守生态保护红线、基本农田控制线、水资源保护红线。完善生态文明考核评价制度，全面推行自然资源资产离任审计。深化生态环境保护领域综合执法改革，加大生态执法力度，严厉打击污染环境、破坏生态行为，坚决守护好瑞金的青山、绿水和蓝天。

瑞金是我们共同的家园，人人都是建设者，人人都是享有者，人人都要当好主人翁。我们要齐心协力、共同奋斗，强化责任感、增强主动性，共建美好家园，共享美好生活。

（四）重商亲商优环境，释放发展活力。以改革开放为突破口，努力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。

打造更高效的政务环境。全面完成机构改革任务，构建系统完备、科学规范、运行高效、符合发展需要的机构职能

体系。纵深推进“放管服”改革，启动新一轮流程再造，依申请类政府服务事项网办率、“一窗式”受理率达70%以上。政府投资项目、企业投资项目审批时限分别缩减至79个和60个工作日以内，“最多跑一次”事项提高至90%以上，“一次不跑”事项提高至50%以上。全面落实“证照分离”^{【24】}改革，企业登记全程实现“网上办”。实行窗口“无否决权”制度，推行重大产业项目全过程领办、“保姆式”代办。健全政务服务错时延时工作制度，打造“全天候”办事窗口。全面启用“12345”政务服务热线，建设“一证通办”系统、“瑞金通”平台，对接链入“赣服通”平台，设立“政务服务客厅”。深化国资国企改革，推进市属平台公司市场化转型，提升国有企业市场竞争力。稳妥推进医药卫生、财税金融、教育文化、社会治理等各领域改革。

打造更开放的市场环境。精准推进降成本优环境专项行动，以更大的力度、更实的举措为企业减负。加大政策性融资担保力度，优化“五个信贷通”^{【25】}运行管理，切实解决企业融资难、融资贵问题。提高招商引资精准度，大力开展“三请三回”^{【26】}“三企入赣”^{【27】}等招商活动，力争招商签约资金超200亿元。加快赣闽商贸物流园二期、农产品交易中心项目建设，与厦门港务集团建立合作，争取口岸作业区年内投入运营。深入实施“双随机、一公开”^{【28】}市场监管，规范涉企执法检查，推行安全、环保服务型执法。从政府系统抓起、从各级干部做起，大力推行“店小二”服务，着力营造重商亲商爱商富商的良好氛围。明确政商交往正负面清单，把亲清新型政商关系落到实处，做到“有求必应，无事不扰”，让企业在瑞金放心投资、安心发展。

打造更和谐的社会环境。加快构建诚实守信信用体系，建设诚信瑞金。严格落实安全生产责任制，持续推进安全生产十大专项整治行动，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。践行新时代“枫桥经验”^{【29】}，扎实推进矛盾纠纷预防化解，促进社会和谐稳定。纵深推进扫黑除恶专项斗争，深挖彻查“保护伞”，坚决铲除“行霸”“村霸”等黑恶势力，严厉打击强揽工程、强买强卖、阻挠建设等违法犯罪行为。扎实推进“七五”普法和农村“法律明白人”培养工程，加快“雪亮工程”^{【30】}建设，完善立体化治安防控体系。加强应急管理体系建设，切实保障人民群众生命财产安全。

环境是吸引力，更是竞争力。我们要争做优化发展环境的先行者、提升服务效能的实干家、展示政府形象的代言人，努力把瑞金打造成营商环境最优城市。

（五）用心用情办实事，促进发展惠民。坚持财政再难不难民生，以最大力度保障和改善民生，让发展惠及红都人民。

巩固脱贫成果。深入推进脱贫攻坚巩固提升三年行动计划，确保年内减贫3000人以上。实施产业就业扶贫覆盖面和受益度“双提升”工程，抓实产业扶贫“五个一”机制^{【31】}，加强扶贫专岗开发和技能培训，推动贫困户持续稳定增收。大力开展扶贫扶志感恩行动，激发贫困群众内生动力，增强自我发展能力。完善致贫返贫预警机制，切实减少和防止贫困人口返贫。加大对低收入群体和城镇贫困群众的帮扶解困力度，确保全面小康路上一个都不少。

办好民生实事。全面完成上级下达的民生任务，实施 24 件市本级民生实事，每个乡镇至少办好 1 件群众身边的好事实事。全面落实促进就业创业政策，实行全民参保计划，稳步提升特困人员供养水平。扎实推进学校饮水安全工程，解决 217 所中小学幼儿园饮用水安全问题。启动城西片区雨污管网改造，完成城区水塘综合治理，大力整治黑臭水体。打通八一北路北延、青年路中段等断头路，推进城市重点区域周边道路建设，不断完善城市路网。围绕群众反映的热点问题，改造提升城西、城南、绵水、绵江、绵塘农贸市场，布局建设一批公厕、便利店、小游园，让群众生活更便利、更舒心。

发展社会事业。推进教育信息化 2.0 行动、城乡学校建设三年行动、高中普及攻坚计划，加快农村义务教育薄弱学校改造、中国华融瑞金希望小学建设，确保瑞金七中秋季开班。实施第三期学前教育提升计划，完成绵江幼儿园、河背街幼儿园主体建设。深化综合医改，推动市人民医院创建三级综合医院，完成 6 所卫生院、14 所基层医疗机构中医馆建设。持续推进公立医院改革，探索推行住院“先诊疗后付费”“一站式”结算，推动大病集中救治全覆盖。建设全民健康信息平台，市属医院全面推行网上预约诊疗、导医分诊、结果查询、移动支付。加快推进 8 所区域性中心光荣敬老院建设，开工建设失智失能护理院及健康智慧养老项目。积极探索居家和社区养老服务模式，打造 1-2 个示范点。深入开展全民健身、全民阅读活动，不断丰富人民群众文体生活。

人民政府为人民。我们将尽最大努力，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让每一位红都人民共享发展成果。

各位代表！时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。全市政府系统将全面加强自身建设，大力打造“五型”政府，努力把政府工作做得更好，向人民群众交上满意答卷。我们将着力打造**忠诚型政府**，把政治建设摆在首位，当好苏区精神的传承者和实践者，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚决贯彻中央精神，坚决落实省委省政府、赣州市委市政府和市委各项决策部署，用实际行动和成效诠释检验忠诚。着力打造**创新型政府**，把创新创造作为做好政府工作和推动高质量跨越式发展的第一动力，推动政府治理理念、服务模式和体制机制改革创新，营造敢于创新、大胆实践的干事氛围，全面释放市场活力和创新创造活力。着力打造**担当型政府**，深入整治“怕、慢、假、庸、散”等作风顽疾，坚决反对形式主义、官僚主义，大力倡导“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”，努力做到“以实干立身、凭实绩说话”。着力打造**服务型政府**，把服务作为政府天职，在服务群众和企业上持续铆劲发力，加快提升政务服务精细化水平，最大程度方便群众、企业办事。着力打造**过硬型政府**，推动政府系统全面从严治党向纵深发展，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真履行党风廉政建设和意识形态工作责任制，全面推进法治政府建设，自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协民主监督，营造风清气正的政治生态，确保政府工作高质量推进。

各位代表！团结凝聚力量，实干成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在省委省政府、赣州市委市政府和市委的坚强领导下，共同拼搏、一起奋斗，加快建成富有活力实力魅力的区域性中心城市、打造新时代中国特色社会主义红色模范，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

市六届人大四次会议秘书处
日印发

2019年2月20

共印

760份

附件

《政府工作报告》名词注释

1. “二十四字”：创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民。

2. **“两城同创”**：创建全国文明城市、国家卫生城市。
3. **“一区五园”**：瑞金经开区与兴国经开区、于都工业园、宁都工业园、石城工业园产业协作一体化发展的模式。
4. **“小散乱污”企业**：不符合产业政策、不符合当地产业布局规划，污染物排放不达标，土地、环保、工商、质监等手续不全的企业。
5. **“河长制” “湖长制” “林长制”**：“河长制”指由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理；“湖长制”指在有湖泊的市、乡（镇）、村设立“湖长”，负责辖区内湖泊的保护和管理；“林长制”指由各级党政主要负责人担任“林长”，负责辖区内森林资源的保护和发展。
6. **安全生产十大专项整治行动**：煤矿、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、城市运行、交通运输、建设工程施工、消防、冶金行业、特种设备等十大行业领域安全专项整治行动。
7. **《若干意见》**：《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21号）。
8. **PPP**：政府和社会资本合作模式。
9. **EPC+F**：“EPC”即“设计—采购—施工”总承包项目的简称。“F”即融资投资。“EPC+F”即融资 EPC，即工程承包方为业主解决部分项目融资款或者协助业主获取融资以启动项目。

10. **“两个翻番、三个提升”**：用三年时间，实现工业经济总量和工业固定资产投资“两个翻番”，实现平台承载能力、科技贡献率、财政贡献率“三个提升”。

11. **“僵尸企业”**：丧失自我发展能力，必须依赖非市场因素即政府补贴或银行续贷来维持生存的企业。

12. **AI**：人工智能（Artificial Intelligence）的英文缩写，是研究、开发用于模拟、延伸和扩展人的智能的理论、方法、技术及应用系统的一门新的技术科学。

13. **“专精特新”**：“专业化、精细化、特色化、新颖化”的中小企业。

14. **“小巨人”企业**：业绩良好、极具发展潜力和培育价值且处于成长初期的小企业。

15. **粮食安全“省长责任制”**：国务院从粮食生产、流通、消费各环节对各省级人民政府在维护国家粮食安全的事权与责任方面建立的一项制度。旨在要求各省（区、市）人民政府切实承担起保障本地区粮食安全的主体责任，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，从而确保国家粮食安全。

16. **“大棚房”**：以农业大棚为名进行非农业建设，承租方建蔬菜大棚时，在旁边和内部建设“配套用房”，对外租售。

17. **“三权分置”**：将土地承包经营权分为承包权和经营权，实现农村土地所有权、承包权、经营权分置并行。

18. 三年计划：城市功能品质提升三年计划。

19. 八大行动：城市治脏、治乱、治堵、功能修补、生态修复、特色彰显、亮化美化、治理创新行动。

20. “四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

21. 污染防治八大标志战役、30 个专项行动：八大标志性战役分别是长江经济带“共抓大保护”攻坚战、鄱阳湖生态环境专项整治攻坚战、蓝天保卫攻坚战、碧水保卫攻坚战、净土保卫攻坚战、自然生态保护攻坚战、工业污染防治攻坚战、农业农村污染防治攻坚战。30 项专项行动是八大标志性战役的主要抓手，分别是长江经济带“共抓大保护”、鄱阳湖生态环境专项整治、城市扬尘治理、城市餐饮油烟治理、工业废气治理、柴油货车污染治理、农作物秸秆综合利用与禁烧、城市烟花鞭炮禁放、饮用水水源地保护、消灭 V 类及劣 V 类水、城市黑臭水体整治、城镇生活污水处理、入河排污口整治、城镇生活垃圾处理、农用地污染防治、建设用地污染防治、危险废物处置、自然保护区整治、矿山开发整治、湿地保护、野生动物保护、开发区环保基础设施建设、化工园区整治、工业企业达标排放、淘汰落后产能、散乱污企业整治、畜禽养殖污染治理、水产养殖污染治理、农药化肥污染治理、农村生活垃圾和污水处理专项行动。

22. “四尘三烟三气”：“四尘”指建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘，“三烟”指餐饮油烟、烧烤油烟、

垃圾焚烧浓烟，“三气”指机动车尾气、工业废气、燃煤锅炉烟气。

23. “**三线一单**”：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

24. “**证照分离**”：针对市场监管部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证的改革，通过取消审批、审批改备案、实施告知承诺制、提高审批透明度、加强事中事后监管等方式简化市场准入手续，着力解决“准入不准营”等问题。

25. “**五个信贷通**”：“财园信贷通”“小微信贷通”“创业信贷通”“财政惠农信贷通”“产业扶贫信贷通”。

26. “**三请三回**”：请乡友回家乡、请校友回母校、请战友回驻地。

27. “**三企入赣**”：外企、民企、国企入赣。

28. “**双随机、一公开**”：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

29. “**枫桥经验**”：20世纪60年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。

30. “**雪亮工程**”：指公共安全视频监控联网应用项目。

31. 产业扶贫“五个一”机制：选准一项产业、打造一个龙头、建立一套利益联结机制、扶持一笔资金、培育一套服务体系。